



Processo N.º 87/CG/2016

Relatório

de

Verificação Interna da Conta de Gerência da Delegação Aduaneira do

2015

**Porto Novo** 



# **ÍNDICE**

ÍNDI	CE	2
ÍNDIO	CE DE QUADROS	3
RELA	AÇÃO DE ABREVIATURAS	4
I.	ENQUADRAMENTO	5
II.	DECLARAÇÃO DE CONFORMIDADE COM OS MANUAIS DE AUDITORIA	6
III.	HISTORIAL	6
IV.	IDENTIFICAÇÃO DOS RESPONSÁVEIS	7
V.	EXERCÍCIO DO CONTRADITÓRIO	7
VI.	APRECIAÇÃO DA CONTA	7
6.1	. Conformidade da Remessa da Conta	7
6	S.1.1. Verificação da plenitude dos mapas	7
6	S.1.2. Verificação do cumprimento do prazo	8
6.2	Revisão Analítica	8
6	S.2.1. Análise da Coerência da Demonstração Numérica	8
	6.2.1.1 Verificação dos Saldos de Gerência	8
	6.2.1.2 Verificação dos Valores a Débito e a Crédito	8
6	6.2.1.2.1. Conta de Documentos	10
6.3	3. Análise da Regularidade e Legalidade	11
VII.	CONCLUSÕES	12
VIII.	RECOMENDAÇÕES AOS RESPONSÁVEIS	12
IX.	EMOLUMENTOS	12
X.	MINISTÉRIO PÚBLICO	12
ΧI	DECISÃO	13



# **ÍNDICE DE QUADROS**

Quadro 1 – Historial dos Processos	6
Quadro 2 – Historial dos Processos Subsequentes	6
Quadro 4 – Demonstração Numérica – Conta de Documentos	9
Quadro 5 – Demonstração Numérica – Conta de Dinheiro	11



# **RELAÇÃO DE ABREVIATURAS**

**CG** – Conta de Gerência

**DAPN** – Delegação Aduaneira do Porto Novo

**DGA** – Direção Geral das Alfândegas

**LOFTC** – Lei de Organização e Funcionamento do Tribunal de Contas de Cabo Verde

**SATC** - Serviço de Apoio ao Tribunal de Contas

**TCCV** - Tribunal de Contas de Cabo Verde

VIC - Verificação Interna de Contas

VR - Valor de Referência



#### I. ENQUADRAMENTO

O Tribunal de Contas de Cabo Verde (TCCV), enquanto órgão supremo de fiscalização e julgamento das contas públicas, inscreve no seu plano anual de atividades um conjunto de ações de controlo das contas das entidades sob à sua jurisdição, visando o respetivo controlo nos termos das disposições na alínea a) do n.º 2 do art.º 1º do Decreto-Lei n.º 33/89 de 03 de junho, conjugado com o exposto no n.º 1 do art.º 15º da Lei n.º 84/IV/93 de 12 de julho¹ ².

O presente anteprojeto de relatório resulta da verificação interna efetuada à conta de gerência de 2015 da Delegação Aduaneira do Porto Novo (doravante designada de DAPN), em cumprimento do plano de fiscalização sucessiva do Tribunal de Contas de Cabo Verde.

A Direção Geral das Alfândegas (DGA) era segundo a orgânica de 2003, (Decreto-Lei 30/2003, de 01 de setembro) composta pelos seguintes serviços centrais: Estudos e Relações Internacionais; Luta contra a Fraude; Inspeção, Organização e Contabilidade; Regimes e Procedimentos Aduaneiros; Informática e Estatística Aduaneira.

Contudo, a nova orgânica do Ministério das Finanças e Planeamento (Decreto-Lei n.º 45/2009 de 23 de novembro) veio reestruturar a organização e funcionamento dos serviços e departamentos afetos ao referido Ministério estabelecendo para as alfândegas os seguintes serviços:

- a) Serviço de Regime e Procedimentos Aduaneiros;
- b) Serviço Antifraude.

Quanto aos Serviços de Base Territorial, Cabo Verde divide-se em três Circunscrições Aduaneiras, com sede na Praia, Mindelo e Espargos, com a seguinte estrutura vertical: Direção de circunscrição, Alfândegas, Delegações Aduaneiras e Postos Aduaneiros.

As Delegações Aduaneiras são serviços de base territorial aos quais incumbem, essencialmente, executar os atos e operações de gestão, controlo e fiscalização aduaneiros relativos a despacho de mercadorias e meios de transportes.

Nos termos do artigo único da Portaria n.º 54/94, de 22 de agosto, o Posto de Despacho do Porto Novo é elevado à categoria de Delegação Aduaneira de 1ª classe.

-

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Revogada pela Lei n.º 24/IX/2018, de 02 de fevereiro - LOFTC

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Para efeito de elaboração do presente anteprojeto de relatório, e por se tratar de contas de gerência submetidas ao TCCV antes da entrada em vigor da nova LOFTC, consideram-se aplicáveis as legislações Lei nº84/IV/93 de 12 de julho e Decreto-lei 33/89 de 03 de junho.



## II. DECLARAÇÃO DE CONFORMIDADE COM OS MANUAIS DE AUDITORIA

Os trabalhos de VIC foram realizados em conformidade com os critérios, técnicas e metodologias previstos no Manual de Auditoria Financeira e de Conformidade do TCCV, Volume II Capítulo 3 – Fiscalização Sucessiva (págs. 19 a 26), todos os requisitos neles foram observados e adaptados de acordo com a natureza da instituição.

#### III. HISTORIAL

A situação das contas da DAPN relativa aos 3 últimos exercícios, e que antecedem a CG 2015, é a que se descreve no quadro:

Quadro 1 - Historial dos Processos

Processos N.º	Ano	Responsável	Entrada no TCCV	Cumprimento do Prazo	Estado
		Albertino Lopes da Cruz			Relatório Final
70/CG/2014	2013	Albertino Lopes da Cruz	19/06/2014	Sim	Relatório Final
75/CG/2015	2014	Albertino Lopes da Cruz	30/06/2015	Sim	Relatório Final

Fonte: STPTC - Sistema de Tramitação Processual do TC

As contas de gerência da DAPN abrangidas no período de 01/01/2006 a 31/12 de 2009, da responsabilidade do Sr. Júlio Manuel Pinto, na qualidade de Tesoureiro e Chefe da Delegação (anos de 2006, 2007, 2008 e até 30 de junho de 2009) e do Sr. Albertino Lopes da Cruz (01/07 a 31/12 de 2009), foram julgadas no Plenário do Tribunal de Contas no dia 21 de abril de 2016, sobre o acórdão n.º 25/2016.

Pelos fundamentos expostos no referido acórdão, os Juízes Conselheiros do Tribunal de Contas, reunidos em sessão plenária e ouvido o Ministério Público, acordaram o seguinte:

- 1. Julgar quites para com o Tesouro Público os responsáveis das contas acima indicadas, relativas aos anos de 2006, 2007 2008 e 2009.
- 2. Validar o saldo de encerramento da conta de documentos, no valor de 273.655\$0 (duzentos setenta e três mil, seiscentos cinquentas e cinco escudos), e considerar nulo o saldo de enceramento da conta de dinheiro, que transitam para o ano de 2010.

O ponto de situação das contas subsequentes à conta de 2015, até a elaboração do presente anteprojeto de relatório, é o que se descreve no quadro abaixo:

**Quadro 2 –** Historial dos Processos Subsequentes

Processos N.º	Ano	Responsável	Entrada no TCCV	Cumprimento do Prazo	Estado
87/CG/2016	2015	Manuel Januário da Luz	30/06/2016	Sim	Relatório Final
93/CG/2017	2016	Manuel Januário da Luz	04/07/2017	Não	Autuação
98/CG/2018	2017	Manuel Januário da Luz	28/06/2018	Sim	Autuação
18/CG/2019	2018	Manuel Januário da Luz	27/03/2019	Sim	Autuação
45/CG/2020	2019	Manuel Januário da Luz	21/07/2020	Sim	Autuação

Fonte: STPTC - Sistema de Tramitação Processual do TC



## IV. IDENTIFICAÇÃO DOS RESPONSÁVEIS

No período compreendido entre 01/01/2015 e 31/12/2015, a conta de gerência da DAPN esteve sob a responsabilidade do **Sr. Manuel Januário da Luz**, na qualidade de Chefe e Tesoureiro da Delegação Aduaneira, conforme as folhas 02 e 25 do processo n.º 87/CG/16.

## V. EXERCÍCIO DO CONTRADITÓRIO

Em cumprimento do princípio da audiência e do contraditório, ao abrigo das disposições combinadas do n.º 1 dos artigos 9º e 101º da Lei n.º 24/IX/2018, de 2 de fevereiro, e do art.º 35º da Resolução n.º 5/2018, de 07 dezembro, procedeu-se à citação do responsável **Sr. Manuel Januário da Luz**, mandado n.º 203/2019 de 13 de março (fl. 45 dos autos do processo n.º 87/CG/16), para esclarecer o ponto 4.2.1.2 – Verificação dos valores a débito do relato, juntar documentos e requerer o que tiver conveniente no prazo de 20 (vinte) dias úteis, a contar da data da receção do presente mandado, nos termos do Código do Processo Civil .

O **Sr. Manuel Januário da Luz**, na qualidade de Chefe e Tesoureiro da Delegação exerceu o direito ao contraditório, e remeteu ao TCCV em 12/04/2019 (fl. 47 dos autos do processo n.º 87/CG/16) e dentro do prazo estipulado para o efeito.

O processo da conta foi redistribuído aos SATC – Serviço de Apoio ao Tribunal de Contas em cumprimento do despacho do Senhor Juiz Conselheiro, fl. 88 dos autos do processo n.º 87/CG/16, para a elaboração do anteprojeto de relatório.

As alegações e os respetivos documentos justificativos, do responsável da DAPN (fls. 47 a 87 dos autos), foram tidas em consideração na elaboração do presente anteprojeto de relatório, encontrando-se, nos pontos do relatório a que respeitam ou transcritas, sempre que tal se haja revelado pertinente, e comentadas nos casos em que foram expressas posições discordantes.

# VI. APRECIAÇÃO DA CONTA

#### 6.1. Conformidade da Remessa da Conta

## 6.1.1. Verificação da plenitude dos mapas

Na sequência da análise efetuada à Conta de Gerência de 2015, verificou-se que o processo n.º 87/CG/16 não foi organizado em conformidade com as Instruções para Prestação de Contas aprovadas pela Resolução n.º 6/2011, publicada no B.O. n.º 26 II Série, de 19 de abril de 2012, estando em falta o modelo 2b (Conta de Dinheiro). Porém, os SATC no âmbito da análise documental, verificaram, na pasta de justificativos, o referido modelo (fl. 42 dos autos) sem a assinatura do responsável.



Realça-se que a apresentação de conta de forma irregular é punida com multa a aplicar pelo Tribunal de Contas mediante processo próprio, nos termos do n.º 1 do art.º 9.º do Decreto-lei n.º 33/89 de 03 de junho.

Perante a situação supracitada, em sede do relato solicitaram os SATC esclarecimentos e envio do modelo 2b assinado pelo responsável.

Conclui-se que em sede do contraditório remeteu o responsável o referido modelo 2b (fl. 50 dos autos) devidamente assinado, ficando assim sanada a questão.

## 6.1.2. Verificação do cumprimento do prazo

A Conta de Gerência da DAPN, do ano de 2015, deu entrada neste Tribunal a 30/06/2016 sob o registo de entrada n.º 656, **dentro do prazo** para o efeito fixado nos termos do n.º 1 do art.º 4º do Decreto-lei n.º 33/89, de 03 de junho, que estipula que "as contas devem dar entrada no TCCV seis meses a contar do último dia do período a que dizem respeito".

#### 6.2. Revisão Analítica

## 6.2.1. Análise da Coerência da Demonstração Numérica

A Verificação Interna de Contas visa a conferência da conta para demonstração numérica das operações que integram o débito e o crédito da gerência com evidência dos saldos de abertura e encerramento.

## 6.2.1.1. Verificação dos Saldos de Gerência

Na gerência de 2015, o saldo de abertura (**270.255 CVE**), apresentado no modelo 2ª - Conta de Documentos (fl. 05 do processo 87/CG/16) coincide com o saldo de encerramento da gerência de 2014 e foi confirmado pelo SATC através do balancete de venda de 31/12/2014 (fl. 45 do processo n.º 75/CG/15\_CG 2014 e fl. 86 do processo n.º 87/CG/16).

O saldo que transita para a gerência seguinte (**280.605 CVE**), foi confirmado pelos SATC, através dos balancetes de venda de 31/12/2015 (fl. 87 do processo n.º 87/CG/16).

O saldo de abertura da conta de dinheiro (**0 CVE**), apresentado no modelo 2b, remetido em sede do contraditório (fl. 50 do processo n.º 87/CG/16), coincide com o saldo de encerramento da gerência de 2014. O saldo de encerramento, do ano de 2015, certificado pelo tesoureiro e reverificador aduaneiro no modelo 2c (fl. 04 do processo n.º 87/CG/16), foi **zero.** 

## 6.2.1.2. Verificação dos Valores a Débito e a Crédito

Da análise aos documentos remetidos, conclui-se que o resultado da gerência de 2015 é o que consta da seguinte demonstração numérica:



## 6.2.1.2.1. Conta de Documentos

Quadro 3 - Demonstração Numérica - Conta de Documentos

Recebimentos	Importância		Pagam antas	Importância	
Recedimentos	Parcial	Total	Pagamentos	Parcial	Total
Saldo Gerencia Anterior Em Documentos de Cobrança		270 255	Rendimentos Cobrados Em Documentos de Cobrança		172 650
Em Valores Selados e Impressos	270 255		Em Valores Selados e Impressos	172 650	
Recebidos na Gerência  Documentos de Cobrança		183 000	Saldo para Gerencia Seguinte Em Documentos de Cobrança		280 605
Valores Selados e Impressos	183 000		Em Valores Selados e Impressos	280 605	
Total	453 255	453 255	Total	453 255	453 255

Fonte: Fl. 05 do processo n.º 87/CG/16 e anexos

## > Recebimentos

#### Saldo da Gerência Anterior

O montante de **270.255 CVE** apresentado como saldo da gerência anterior, foi confirmado pelos SATC através do balancete de venda de 31/12/2014 (fl. 45 do processo n.º 75/CG/15).

#### Recebidos na Gerência

O montante de **183.000 CVE**, apresentado no modelo 2a, foi verificado nos balancetes de venda, anexado no processo n.º 87/CG/16, e nas guias de remessas (n.ºs 0003, 0006, 0007 e 0013), ficando por justificar a entrada de **2.500 CVE**.

Em sede de relato, os SATC solicitaram o envio da guia de remessa que suporta a referida entrada.

Em sede do contraditório, o responsável remeteu a guia de remessa n.º 15/2015, de 15 de dezembro (fl. 49 do processo n.º 87/CG/16) justificando assim a entrada de 2.500 CVE, ficando assim sanada a questão.

## Pagamentos

#### Rendimentos Cobrados

Os rendimentos cobrados em documentos no montante total de **172.650 CVE**, registado no modelo 2a, foi verificado pelos SATC através dos balancetes de venda, anexado no processo n.º 87/CG/16, porém diverge em **32.720 CVE**, para mais, do montante verificado nas guias de cobrança (**139.930 CVE**).

Em sede de relato solicitam os SATC o envio das guias de cobrança que suportam a divergência encontrada.



Em sede de contraditório, o responsável remeteu as guias de cobrança, recibos de pagamento e documentos complementares (fls. 51 a 85 do processo n.º 87/CG/16), confirmando que o total dos rendimentos cobrados foi de 172.650 CVE, ficando assim sanada a questão.

Saldo para a gerência seguinte

O montante de **280.605 CVE** apresentado, pelo responsável, como saldo para a gerência seguinte, no modelo 2c (certidão de saldos da conta), foi verificado pelos SATC através dos balancetes de venda de 31/12/2015 (fl. 87 do processo n.º 87/CG/16).

#### 6.2.1.2.2. Conta Dinheiro

O modelo 2b (Conta de Dinheiro), não foi remetido conforme as instruções e não anexadas ao processo n.º 87/CG/16, tendo sido identificado na pasta dos justificativos e sem assinatura do responsável. Contudo da análise exaustiva aos documentos de prestação de contas remetidos, os SATC verificaram:

- ➤ Entradas de fundos no montante de 113.113.840 CVE, (sendo 110.268.230 CVE de receitas de Estado e 2.845.610 CVE de operações de tesouraria), em conformidade com os modelos 3a e 3b³ (fls. 07 a 10 do processo n.º 87/CG/16), modelo 8⁴ (fl. 20 do processo n.º 87/CG/16), modelo 9⁵ (fl. 21 do processo n.º 87/CG/16), relação das receitas arrecadadas, pela Tesouraria da Delegação, durante a gerência de 2015 e extrato de receitas do sistema informático SYDONIA (anexados na pasta de documentos justificativos);
- Saída de fundos no total de 113.113.840 CVE(sendo 110.268.230 CVE de receitas de Estado e 2.845.610 CVE de operações de tesouraria), em conformidade com o modelo 11<sup>6</sup> (fl. 23 do processo n.º 87/CG/16), relações de passagem de fundo, guias de transferência das receitas próprias de finanças, relações dos depósitos efetuados na conta Tesouro Receitas Consignadas e modelo II Serviços das Alfândegas, com referencia dos talões depósitos efetuados no BCA (anexados na pasta de documentos justificativos).

\_

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Documentos de cobranças recebidos e relação dos documentos de cobranças recebidos

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Receitas do Estado cobradas

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Importâncias recebidas em conta de Operações de Tesouraria

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Relação dos documentos de passagem de fundos para o BCV e Caixa do Tesouro



De acordo com as instruções genéricas aprovadas pela Resolução n.º 6/2011, publicada no B.O. n.º 26 II Série, de 19 de abril de 2012, solicitou-se, em sede do relato, o envio do modelo 2b (Conta de Dinheiro) devidamente assinado.

O responsável remeteu, em sede do contraditório, o modelo 2b (anexo II, fl. 50 do processo n.º 87/CG/16) devidamente assinado, indicando que o resultado da gerência de 2015, na conta de dinheiro, é o que consta do seguinte quadro:

Quadro 4 - Demonstração Numérica - Conta de Dinheiro

Dábita	Importância		مراز بازد <u>.</u>	Importância	
Débito	Parcial Total		Crédito	Parcial	Total
Saldo Gerencia Anterior	r 0 <b>0</b>				
Entrada de Fundos			Saída de Fundos		
Receitas do Estado		110 268 230	Receitas do Estado		110 268 230
01 - Direitos de Importação	33 562 974		01 - Direitos de Importação	33 562 974	
09 - Multas (Estado)	696 250		09 - Multas (Estado)	696 250	
10 - Multas (Participantes)	1 537 500		10 - Multas (Participantes)	1 537 500	
14 - Publicações e Impressos	179 630		14 - Publicações e Impressos	179 630	
15 - Emolumentos Pessoais	635 450		15 - Emolumentos Pessoais	635 450	
16 - Emolumentos Portaria	683 155		16 - Emolumentos Portaria 23/79	683 155	
18 - 5% ad- valorem	633 549		18 - 5% ad- valorem	633 549	
22 - Cofre DGA	696 250		22 - Cofre DGA	696 250	
27 - Taxa Ecológica	6 020 834		27 - Taxa Ecológica	6 020 834	
28 - Taxa Comunitaria	1 474 410		28 - Taxa Comunitaria	1 474 410	
34 - Taxa Estatistica Aduaneira	4 366 000		34 - Taxa Estatistica Aduaneira	4 366 000	
35 - Imposto Consumo Especial 40 - Imposto sobre Valor Acrescentado	13 924 458 45 857 770		35 - Imposto Consumo Especial 40 - Imposto sobre Valor Acrescentado	13 924 458 45 857 770	
40 - Imposto sobre Valor Acrescentado	45 657 770		40 - Imposto sobre valor Acrescentado	45 657 770	
Operações de Tesouraria		2 845 610	Operações de Tesouraria		2 845 610
20 - ACSD (Portaria)	1 768 879		20 - ACSD (Portaria)	1 768 879	
21 - ACSD (Outros)	707 620		21 - ACSD (Outros)	707 620	
31 - ACSD (Guarda Fiscal)	255 130		31 - ACSD (Guarda Fiscal)	255 130	
38 - Contribuição ARFA	113 981		38 - Contribuição ARFA	113 981	
			Saldo para Gerência Segunte		0
Total	113 113 840	113 113 840	Total	113 113 840	113 113 840

Fonte: Modelo 2b (fl. 50 do processo n.º 87/CG/16)

## 6.2.2. Verificação da Informação na Ótica Orçamental

Não foi possível apresentar a análise orçamental da Delegação Aduaneira do Porto Novo, porque nas instruções de Exatores da Fazenda Pública não consta os modelos de execução orçamental.

## 6.3. Análise da Regularidade e Legalidade

Da análise e verificação técnica de todos os documentos de prestação de contas, inclusive os remitidos em sede do contraditório, não se constatou nenhum facto suscetível de constituir possível ilegalidade e/ou irregularidade no plano jurídico-financeiro.



## VII. CONCLUSÕES

Da análise desenvolvida conclui-se:

Ponto do AREVIC	Conclusões / Observações
6.1.	A Conta de Gerência de 2015 da DAPN deu entrada neste Tribunal dentro do prazo, porém infringe as Instruções Genéricas do TCCV, aprovada na Resolução n.º 6/2011 de 19 de outubro, publicada no B.O. n.º 26 II Série, de 19 de abril de 2012. Em sede do contraditório, foi enviado o modelo em falta.

## VIII. RECOMENDAÇÕES AOS RESPONSÁVEIS

## Proposta de Recomendações

Maior rigor as instruções genéricas, aprovadas pela Resolução n.º 6/2011, de 19 de outubro, publicadas no B.O. n.º 26 de 19 de abril de 2012, no que tange à organização e apresentação das contas de gerência para efeito de julgamento, incluindo a obrigatoriedade da junção de documentos solicitados em decorrência da verificação interna das contas.

## IX. EMOLUMENTOS

Nos termos dos números 1 e 5 do artigo 10.º do Decreto-Lei n.º 50/2019, de 28 de novembro, os emolumentos, devidos em processo de contas, são de 0,17% do total da receita própria da gerência, e têm o valor máximo de 10 vezes o VR e o mínimo de 3 vezes o VR.

A DAPN é isenta do pagamento de emolumentos, nos termos da alínea f) do artigo 3º do Decreto-Lei n.º 50/2019, de 28 de novembro.

## X. MINISTÉRIO PÚBLICO

Foi dada vista do processo ao Ministério Público.



## XI. DECISÃO

Os Juízes da 2ª Secção, em Conferência, face ao que antecede e nos termos da alínea d) do número 1 do art.º 78 da Lei nº 24/IX/2018, de 2 de fevereiro que regula a organização, a composição, o processo de funcionamento do Tribunal de Contas, conjugado com o disposto no número 3 do artigo 2º da Resolução nº 1/2019, de 11 de fevereiro, deliberam:

- I. Aprovar o presente relatório relativo à gerência de 2015.
- II. Homologar a conta da Delegação Aduaneira do Porto Novo, da gerência de 2015, objeto de verificação, com a recomendação nela contida.

#### III. Ordenar:

1. Que o presente relatório seja remetido ao Ministério Público nos termos e para os efeitos do disposto no artigo 98º da Lei nº24/IX/2018, de 2 de fevereiro, conjugado com o número 1 do art.º 3º da Resolução nº 5/2018 do Tribunal de Contas, de 7 de dezembro.

#### 2. Remeter uma cópia:

- a) A Delegação Aduaneira do Porto Novo
- b) Ao Ministério das Finanças.
- c) Aos responsáveis ouvidos em sede do contraditório no processo
- d) Após notificação aos responsáveis citados no processo, se proceda à respetiva divulgação via internet, conforme previsto na alínea d) do número 3 do artigo 10º da Lei nº 24/IX/2018, de 2 de fevereiro.

Tribunal de Contas, 19 de fevereiro de 2021

O Juiz Conselheiro Relator

José Maria Mendes Cardoso

O Juiz Conselheiro Adjunto

Claudino Maria Monteiro Semedo

**Presidente** 

João da Cruz Borges Silva